



JKP «Водовод и канализација» Суботица
JKP «Vodovod i kanalizacija» Subotica
Vízmuívek és Csatornázási Kommunális Közvéallalat Szabadka

24000 Subotica • Trg Lazara Nešića 9/a • PIB: 100838486
Tel.: (024) 55-77-11 • Fax: (024) 55-77-00 • e-mail: uprava@vodovodsu.rs



Broj: 46/1-8-2017

Dana: 10.04.2017. godine

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“ broj 124/2012; 14/2015 68/2015) naručilac objavljuje

Predmet: Odgovori u vezi zahteva za dodatnim informacijama (pojašnjenjima) u vezi konkursne dokumentacije za javnu nabavku radova - broj javne nabavke 46/1-2017 – Građevinski radovi u hidrogradnji i niskogradnji

Zainteresovano lice se dana 07.04.2017. godine obratilo naručiocu sa sledećim zahtevom za dodatnim informacijama (pojašnjenjima) zavedenim pod brojem 46/1-7-2017:

Uočeni nedostatci i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji, JN broj 46/1-2017

1. Na strani 4/55 konkursne dokumentacije u poglavlju PODACI O PREDMETU JAVNE NABAVKE, napomenuli ste sledeće: „S obzirom na specifičnost obavljanja delatnosti Naručioca koji je dužan da obezbedi kontinuitet u pružanju svojih usluga, nije bilo moguće predvideti količine radova po pozicijama (učestalost potrebe za neplaniranim radovima, interventnim radovima itd.)“. Takođe ste u sledećem pasusu naveli da će se ponuđene jedinične cene za svaku stavku primenjivati za svo vreme važenja okvirnog sporazuma.

Na strani 21/55 konkursne dokumentacije, u poglavlju 3 OBRAZAC ZA OCENU ISPUNJENOSTI USLOVA IZ ČLANA 75. I 76. ZJN I UPUTSTVO KAKO SE DOKAZUJE ISPUNJENOST TIH USLOVA, tačka II. Dodatni uslovi, u delu koji se odnosi na tehnički kapacitet, odredili ste minimum potrebne tehničke opremljenosti koju Ponudač mora da ispuni da bi ponuda bila ispravna. U istom ste tačno i precizno naveli vrstu i količinu (izraženo u komadima) tehničkih sredstava koje su neophodne kako bi ponuda bila ispravna.

Molimo Vas da pojasnite po kom osnovu ste definisali minimum potrebne tehničke opremljenosti, ako se uzme u obzir da zbog specifičnosti vaše delatnosti niste bili u mogućnosti da predvidite količine radova? Ukoliko Vam je poznata minimalna tehnička opremljenost za ispravnost ponude, logično je i da su Vam poznate količine radova za koje je pomenuta tehnička opremljenost neophodna! Naručioc je dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju na način da svi potencijalni ponuđači mogu dati prihvatljive ponude, i shodno navedenom je očigledno da zahtevani dodatni uslov vezan za tehničku opremljenost nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, tačnije, određena količina tehničkog kapaciteta u odnosu na količine radova u konkursnoj dokumentaciji.

Shodno navedenom, povredili ste Član 10, 76 i 77 Zakona o javnim nabavkama Republike Srbije (u daljem tekstu ZJN), i molimo vas da uskladite konkursnu dokumentaciju na način da bude u skladu sa ZJN, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača.

2. Na strani 4/55 konkursne dokumentacije u poglavlju PODACI O PREDMETU JAVNE NABAVKE, napomenuli ste sledeće: „S obzirom na specifičnost obavljanja delatnosti Naručioca koji je dužan da obezbedi kontinuitet u pružanju svojih usluga, nije bilo moguće predvideti količine radova po pozicijama (učestalost potrebe za neplaniranim radovima, interventnim radovima itd.).“. Takođe ste u sledećem pasusu naveli da će se ponudene jedinične cene za svaku stavku primenjivati za svo vreme važenja okvirnog sporazuma.

Na strani 21/55 konkursne dokumentacije, u poglavlju 3 OBRAZAC ZA OCENU ISPUNJENOSTI USLOVA IZ ČLANA 75. I 76. ZJN I UPUTSTVO KAKO SE DOKAZUJE ISPUNJENOST TIH USLOVA, tačka II. Dodatni uslovi, u delu koji se odnosi na Kadrovski kapacitet, odredili ste minimum potrebnog kadrovskog kapaciteta koji Ponuđač mora da ispuni da bi ponuda bila ispravna. U istom ste tačno i precizno naveli broj i kvalifikacije neophodnih kadrova koji su neophodne kako bi ponuda bila ispravna.

Molimo Vas da pojasnite po kom osnovu ste definisali minimum kadrovskog kapaciteta ponuđača, ako se uzme u obzir da zbog specifičnosti vaše delatnosti niste bili u mogućnosti da predvidite količine radova? Ukoliko Vam je poznata minimalni kadrovski kapacitet ponuđača za ispravnost ponude, logično je i da su Vam poznate količine radova za koje su traženi kadrovi neophodni! Naručioc je dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju na način da svi potencijalni ponuđači mogu dati prihvatljive ponude, i shodno navedenom je očigledno da zahtevani dodatni uslov vezan za kadrovski kapacitet nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, tačnije, određeni broj kadrova u odnosu na količine radova u konkursnoj dokumentaciji.

Na taj način ste povredili Član 10, 76 i 77 ZJN, i molimo vas da uskladite konkursnu dokumentaciju na način da bude u skladu sa ZJN, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača.

3. Na strani 22/55 konkursne dokumentacije, u poglavlju 3 OBRAZAC ZA OCENU ISPUNJENOSTI USLOVA IZ ČLANA 75. I 76. ZJN I UPUTSTVO KAKO SE DOKAZUJE ISPUNJENOST TIH USLOVA, tačka II. Dodatni uslovi, u delu koji se odnosi na Poslovni kapacitet, naveli ste sledeće: „Da bi ponuđač mogao učestvovati u predmetnoj javnoj nabavci neophodno je da je u poslednje 3 godine (2014., 2015. i 2016. godina) pre objavljivanja javnog poziva izvršio poslove prema minimalno tri ugovora na izradi priključaka i interventne radove na infrastrukturnim objektima (vodovod, kanalizacija, gas, elektro, ptt, optički kablovi i sl.) u vrednosti od minimalno 5.000.000,00 (petmiliona) dinara bez PDV-a, za svaki pojedinačni ugovor.“ U istom delu ste kao dokaz navedenom opredelili isključivo kopiju ugovora/narudžbenice za pružanje usluga izvođenja građevinskih radova na vodovodnim i kanalizacionim priključcima i interventnih radova na vodovodnoj i kanalizacionoj mreži, i povrdu naručioca radova o vrednosti izvedenih radova po ugovorima i poštovanju ugovorenih obaveza tj. obrazac „Potvrda za reference“ koji se nalazi na strani 55/55 konkursne dokumentacije.

Na strani 37/55 konkursne dokumentacije, u tački 4.10 TEHNIČKA SPECIFIKACIJA i tački 4.11 OBRAZAC STRUKTURE CENE, SA UPUTSTVOM KAKO DA SE POPUNI, navedeni su svi radovi koji su predmet ove javne nabavke.

Molimo vas da pojasnite ovako formulisan dodatni uslov vezan za poslovni kapacitet ponuđača, tj. razlog zbog kojeg isključivo zahtevate izvršenje poslova na izradi priključaka i interventne radove na infrastrukturnim objektima, kada je očigledno da se radovi pobrojani u tehničkoj specifikaciji i obarscu strukture cena (bez obzira na naslov koji ste naveli u tabeli kod opisa radova tehničke specifikacije) ne mogu isključivo svrstati u radove na izradi priključaka nego su identični radovi sastavni deo i druge vrste radova na primer:

Radovi na izgradnji, sanaciji vodovodnih i kanalizacionih mreža, Radovi na izgradnji, sanaciji vrelovodnih mreža, radovi na izgradnji, sanaciji telekomunikacionih mreža itd. Da ne nabrajamo dalje, pomenute pozicije su sastavni deo radova koji se odnose na radove na hidrogradnji, izgradnji termotehničkih instalacija, telekomunikacionih instalacija i slično. Ovakvim diskriminatornim uslovom za poslovni kapacitet ponuđača ste ograničili konkurenciju i povredili načelo obezbeđivanja konkurencije, jer ste učešće na predmetnoj javnoj nabavci omogućili samo ponuđačima koji su u prethodne tri godine izvodili isključivo radove na priključcima, dok ste onemogućili ponuđače koji su izvodili radove i imaju više nego dovoljne reference na radovima u hidrogradnji, izgradnji termotehničkih instalacija, telekomunikacionih instalacija i drugo.

Ovim ste povredili Član 10, 12, 76 i 77 ZJN, i molimo vas da uskladite konkursnu dokumentaciju na način da bude u skladu sa ZJN, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača.

Takođe vezano za dodatni uslov poslovnog kapaciteta, ograničili ste ponuđače na minimalno tri ugovora na izradi priključaka i interventne radove na infrastrukturnim objektima, i na taj način onemogućili učešće ponuđačima koji imaju, eventualno jedan ugovor na izvođenju predmetnih radova, a koji zadovoljava kumulativnu zahtevanu vrednost radova od 15.000.000,00 dinara bez obračunatog PDV-a, ili više ugovora na manji iznos od zahtevanih 5.000.000,00 dinara bez obračunatog PDV-a a koji bi zadovoljavali kumulativnu vrednost od 15.000.000,00 dinara bez obračunatog PDV-a.

Molimo Vas da pojasnite i ovaj zahtev za dodatni uslov poslovnog kapaciteta, jer smatramo da ste povredili Član 10, 12, 76 i 77 ZJN, i molimo vas da uskladite konkursnu dokumentaciju na način da bude u skladu sa ZJN, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača.

Komisija naručioca objavljuje sledeće odgovore:

Odgovor na Primedbu 1.

Naručilac je navedenu i traženu opremljenost u konkursnoj dokumentaciji opredelio spram vrste predmetnih radova te procenjene vrednosti javne nabavke. Imajući u vidu sve pojedinačne pozicije za tražene radove, navedena i tražena tehnička opremljenost ponuđača predstavlja sigurnost Naručioca da će izabrani ponuđač tehnički moći da izvrši svaku od navedenih vrsta poslova ako se njihovo izvršenje javi tokom trajanja okvirnog sporazuma.

Sam uslov potrebna tehničke opremljenosti je opredeljen u konkursnoj dokumentaciji sagledavajući sve vrste radova koji će biti ugovoreni i eventualno i izvršavani tokom trajanja okvirnog sporazuma.

Sama primedba ponuđača je uopštena i paušalna, jer ponuđač zapravo osporava tehnički kapacitet u celosti, bez navođenja konkretne primedbe na koje se tehničko sredstvo odnosi konkretna primedba.

Pravo je Naručioca da u konkursnoj dokumentaciji odredi dodatne uslove koje ponuđač mora da ispuni. Sa ovako koncipiranom konkursnom dokumentacijom u delu tehničkog kapaciteta Naručilac smatra da nije povredio član 10. Zakona o javnim nabavkama.

Ako ponuđač sam ne ispunjava neki od elementa ovog dodatnog uslova, postoji mogućnost da npr. zajedničkom ponudom sa drugim ponuđačima koji ispunjava nedostajući uslov, bez problema učestvuje u postupku ove javne nabavke.

Odgovor na Primedbu 2.

Naručilac je naveden i traženi kadrovski kapacitet u konkursnoj dokumentaciji opredelio spram vrste predmetnih radova te procenjene vrednosti javne nabavke. imajući u vidu sve pojedinačne pozicije za tražene radove, navedeni i traženi kadrovski kapacitet ponuđača predstavlja sigurnost Naručioca da će izabrani ponuđač moći stručno i kvalitetno da izvrši svaku od navedenih vrsta poslova ako se njihovo izvršenje javi tokom trajanja okvirnog sporazuma.

Sam uslov potrebnog tehničkog kapaciteta je opredeljen u konkursnoj dokumentaciji sagledavajući sve vrste radova koji će biti ugovoreni i eventualno i izvršavani tokom trajanja okvirnog sporazuma.

Primedba ponuđača je uopštena i paušalna, jer ponuđač zapravo osporava kadrovski kapacitet u celosti, bez navođenja konkretne primedbe za konkretno traženi kadrovski kapacitet kao dodatni uslov u konkursnoj dokumentaciji.

Pravo je Naručioca da u konkursnoj dokumentaciji odredi dodatne uslove koje ponuđač mora da ispuni. Sa ovako koncipiranom konkursnom dokumentacijom u delu kadrovskog kapaciteta Naručilac smatra da nije povredio član 10. Zakona o javnim nabavkama.

Ako ponuđač sam ne ispunjava neki od elementa ovog dodatnog uslova, postoji mogućnost da npr. zajedničkom ponudom sa drugim ponuđačima koji ispunjava nedostajući uslov, bez problema učestvuje u postupku ove javne nabavke.

Odgovor na Primedbu 3.

Naručilac je naveden i traženi poslovni kapacitet u konkursnoj dokumentaciji opredelio spram vrste predmetnih radova te procenjene vrednosti javne nabavke imajući u vidu sve pojedinačne pozicije za tražene radove, navedeni i traženi poslovni kapacitet ponuđača predstavlja sigurnost Naručioca da će izabrani ponuđač moći stručno i kvalitetno da izvrši svaku od navedenih vrsta poslova ako se njihovo izvršenje javi tokom trajanja okvirnog sporazuma.

Sam uslov potrebnog poslovnog kapaciteta je opredeljen u konkursnoj dokumentaciji sagledavajući sve vrste radova koji će biti ugovoreni i eventualno i izvršavani tokom trajanja okvirnog sporazuma, te su traženi dokazi o izvođenju radova na izradi priključaka i interventnih radova na infrastrukturnim objektima (vodovod, kanalizacija, gas, elektro ptt, optički kablovi i sl.) u tesnoj vezi sa predmetnim radovima iz konkursne dokumentacije ali i sa delatnošću Naručioca koji obavlja komunalnu delatnost od opšteg interesa i neophodno mu je da izabrani ponuđač ima iskustva sa radovima na izradi priključaka i interventnih radova na infrastrukturnim objektima.

Ako ponuđač sam ne ispunjava neki od elementa ovog dodatnog uslova, postoji mogućnost da npr. zajedničkom ponudom sa drugim ponuđačima koji ispunjava nedostajući uslov, bez problema učestvuje u postupku ove javne nabavke.

Komisija naručioca uvažava vašu sugestiju u vezi dela Primedbe koja se odnosi na dodatni uslov poslovnog kapaciteta i izvršiće izmenu konkursne dokumentacije i istu objaviti na Portalu javnih nabavki i internet stranici naručioca.

Predsednik komisije za javnu nabavku

Sabo Piroška, inž.grad.

